

CONPEACE

De Actores del Conflicto a Arquitectos de Paz

INFORME DE POLÍTICAS • ABRIL 2020

La Doble Crisis en las Fronteras de Colombia: Abordando el Nexo entre la Situación Humanitaria y de Seguridad

Inseguridad y la emergencia humanitaria: por qué debemos actuar ahora

Las fronteras colombianas enfrentan una doble crisis sin precedentes. En el contexto de inseguridad luego del Acuerdo de Paz, la migración masiva venezolana ha desencadenado una desbordada emergencia humanitaria. La crisis de refugiados más grande en el mundo después de Siria se intersecta con la violencia y el crimen, y esto amenaza la paz y la estabilidad en Colombia.

La reconfiguración de los grupos violentos no estatales y el conflicto en curso ha exacerbado esta situación para migrantes, refugiados, retornantes y aún para las comunidades receptoras que están en pobreza. El desplazamiento masivo, la violencia y la violación de derechos humanos pone en peligro la vida y el bienestar de estos grupos.



Dáire McGill, 2020 Mural de participación política en el Municipio de la Paz, Cesar

En febrero del 2020, CONPEACE organizó un foro intersectorial en la Embajada de Canadá para Colombia en Bogotá en el que casi el 50% de participantes fueron mujeres. Este evento al que asistieron representantes del gobierno colombiano, comunidad internacional, sociedad civil y academia (ver figura 1) fue un espacio de discusión sobre los desafíos y las posibles soluciones a la doble crisis. Sus perspectivas han servido de base para este informe de políticas.

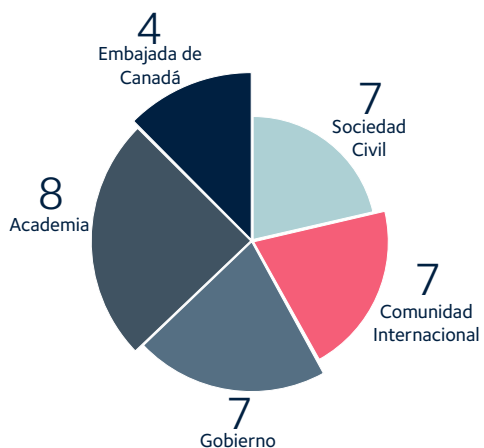


Figura 1: Representantes por sector estratégico Febrero 2020

1 La crisis humanitaria: migración masiva, pobreza y falta de recursos en las fronteras

El flujo actual de migrantes y refugiados venezolanos, y retornantes colombianos al igual que el constante desplazamiento interno masivo (ver figura 2) representa desafíos para la estabilidad en el país y la región (ver figura 3). Los flujos migratorios también conllevan a una crisis humanitaria dificultando aún más el acceso a servicios de salud, educación, vivienda, alimentación y agua potable. Esto presupone una amenaza específicamente para los sectores más vulnerables de la población.

Colombia continúa siendo generadora de migrantes, sin embargo esta es la primera vez que se ubica también como receptora. Esta situación ha abrumado a muchas comunidades receptoras que estaban marginadas en principio. En estas el temor se acrecienta, en algunas ocasiones, por discursos xenofóbicos en los medios, mientras que en los sectores más pobres de la población se compite por los escasos recursos. Esta falta de oportunidades económicas expone a los venezolanos a ser blancos de explotación laboral y prácticas criminales.

2 La crisis de seguridad: la reconfiguración del conflicto y la paz precaria

La reconfiguración de actores violentos no estatales y el crecimiento de las economías ilegales en Colombia, ha generado incertidumbre y violencia en las zonas de frontera. Tanto actores del conflicto como criminales intimidan a los residentes, migrantes y refugiados. La violación de derechos humanos, el desplazamiento interno y el confinamiento son parte del día a día en departamentos como Nariño. Los grupos históricamente marginalizados y de sectores vulnerables como las comunidades indígenas y de afrodescendientes, LGBT+, mujeres y niños, padecen más el impacto de la doble crisis.

La migración masiva no es la explicación a la inestabilidad que se vivencia en Colombia, no obstante ésta exacerba la crisis de seguridad. Esto también pone en riesgo la implementación del proceso de paz pues Colombia encara un desafío en la creación de nuevos modos de convivencia. Entonces, estas interdependencias complejas hacen un llamado a una respuesta en conjunto que aborde la emergencia humanitaria (proveyendo vivienda, alimentación y mejorando el acceso a servicios de salud), mejore la seguridad y afronte problemas estructurales de raíz como lo son el acceso a los servicios y recursos básicos.

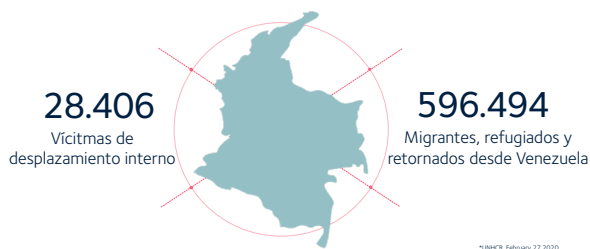


Figura 2: Migración y desplazamiento interno en Colombia durante el 2019 (Elaboración CONPEACE con datos de ACNUR)

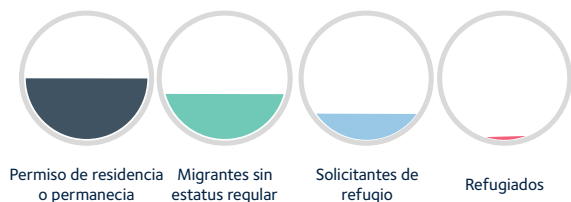


Figura 3: Aproximadamente 4,730,00 venezolanos migrantes y refugiados se encuentran dispersos en Latinoamérica (2020). (Elaboración CONPEACE con datos de ACNUR)

Avenidas de Acción

Hay una desarticulación entre el gobierno central y las comunidades locales, al igual que con la comunidad internacional al momento de responder a la doble crisis. El monopolio de la violencia y la presencia en general del Estado continúa siendo limitada, lo que significa un impacto en la seguridad desde el individuo de las comunidades geográficamente marginales. Esto conlleva a la falta de confianza que impide políticas más efectivas para abordar la doble crisis.

Reconocer las dimensiones complejas de la doble crisis es crucial para salvar vidas, mejorar el bienestar y prevenir la desestabilizaciones de las zonas fronterizas, y reducir el potencial para futuros conflictos armados o caos regional.

Con el fin de mitigar los efectos devastadores de la situación humanitaria y de seguridad en las fronteras, CONPEACE ha identificado cuatro avenidas de acción:

A. Respuestas coordinadas e informadas desde lo local a la situación humanitaria y de seguridad.

- El gobierno y la comunidad internacional deben mejorar las respuestas a la emergencia humanitaria. Es vital expandir y fortalecer el apoyo dado a los migrantes, refugiados y

retornantes prestando servicios de salud, educación, alimentación y vivienda.

- El gobierno debe desarrollar iniciativas integrales y centradas en el individuo para mejorar la seguridad ciudadana. Las instituciones militares y civiles necesitan monitorear los flujos transfronterizos para garantizar una migración ordenada y segura y así dar acceso a solicitudes oficiales de asilo. De la misma manera, el Estado debe expandir el acceso a los servicios básicos para fomentar la seguridad mental, económica, social y cultural de los y las migrantes, refugiados, retornantes y comunidades receptoras.
- La comunidad internacional debe continuar proveyendo apoyo humanitario, asesoramiento y experiencia técnica. Las alianzas entre el gobierno y las organizaciones internacionales incrementarán los esfuerzos y por ende los recursos económicos para asistir a Colombia en la acción humanitaria inmediata.

B. Respuestas diferenciales, con enfoque de género y que empoderen a las comunidades, al igual que apoyo de emergencia para refugiados, migrantes, retornantes y comunidades receptoras (enfocado en mujeres, comunidad LGBT+ y personas en situación de pobreza)

- El gobierno debe proveer medidas de protección para los sectores más vulnerables de la sociedad. Esto requiere desarrollar mecanismos de incorporación política para mujeres, jóvenes, personas LGBT+, comunidades indígenas y afrodescendientes, y brindar apoyo económico a las partes menos favorecidas de la población.
- El gobierno necesita expandir las garantías legales para migrantes y refugiados. Esto incluye permisos especiales de trabajo y de residencia.

- **La sociedad civil y el gobierno deben asistir a todos los grupos marginados de igual manera para asegurar una integración exitosa.** Con el fin de evitar la xenofobia y la rivalidad entre los sectores marginalizados, los grupos no deben competir entre ellos sino que las medidas de emergencia deben complementarse con reformas estructurales para mejorar la situación de todos los residentes colombianos y aquellos que están migrando.

C.

Expandir el diálogo entre diferentes niveles del Estado y las autoridades estatales, ciudadanos, refugiados y migrantes.

- **El gobierno debe mejorar la coordinación en las respuestas y políticas con las autoridades locales abriendo mecanismos de diálogo para actores de la sociedad civil.** Los hacedores de políticas deben escuchar las experiencias de los ciudadanos e invitar a las comunidades locales, organizaciones de refugiados y académicos a las Mesas Migratorias y a los Consejos de Paz para garantizar democracia y legitimidad al abordar la doble crisis.
- **La sociedad civil y la academia deben proveer asesoramiento a las autoridades estatales y hacer rendir cuentas a los hacedores de políticas públicas.** La participación en foros promovidos por el Estado o en la creación de espacios de diálogo a nivel comunitario es clave para proveer políticas con solu-

ciones efectivas a la doble crisis. La supervisión es crucial para garantizar los derechos de todos los ciudadanos y migrantes.

- **La sociedad civil debe crear redes de solidaridad entre venezolanos y colombianos.** Para contrarrestar la estigmatización y mejorar el apoyo mutuo, los y las migrantes y refugiados deben ser integrados a las comunidades locales por medio de eventos sociales y culturales. Adicionalmente, el diálogo y la cooperación transfronteriza deben expandirse.

D.

Incrementar la sensibilización y los recursos para comprender y encarar la doble crisis.

- **La comunidad internacional debe ofrecer apoyo para complementar las políticas nacionales y gubernamentales** por medio de un Centro Integral de Asistencia para refugiados, además de continuar con campañas como *Somos Panas Colombia* que contrarrestan los prejuicios.
- **Los investigadores deben proveer a los actores nacionales e internacionales con información actualizadas y desde campo sobre el nexo entre crisis humanitaria y de seguridad en las fronteras.** Los datos empíricos deben ser recolectados en las regiones más afectadas por la doble crisis, para comprender de mejor manera la situación existente y las potencialidades para solucionarlas.



CONPEACE

De Actores del Conflicto a Arquitectos de Paz

Hace parte del Centro del Carácter Cambiante de la Guerra de la Universidad de Oxford, el programa CONPEACE está enfocado en el panorama cambiante de seguridad en áreas marginales durante la transición de guerra a paz. Fundado por la Dra. Annette Idler, la investigación interdisciplinaria de CONPEACE establece puentes entre las comunidades marginales y los centros de poder político, haciendo uso de una metodología de abajo hacia arriba, trabajo de campo extensivo, marcos teóricos sobre actividades al margen de la ley y constantes discusiones con diversos agentes.

