

## CONPEACE

### De Actores del Conflicto a Arquitectos de Paz

INFORME DE POLÍTICAS • AGOSTO 2020

# El efecto frontera con enfoque de género : violencia sexual y de género en medio de la crisis de inseguridad y refugiados

Julia Zulver y Annette Idler

Las fronteras entre Colombia y Venezuela están experimentando una doble crisis: (i) El conflicto armado en Colombia se está reconfigurando, conllevando a nuevas expresiones de inseguridad y (ii) la región está vivenciando el flujo de millones de refugiados, migrantes y retornados desde Venezuela debido a la crisis humanitaria. Las personas en ambos lados de la frontera deben navegar las complejidades del panorama de seguridad producto del impacto de estos dos fenómenos. En estas zonas se puede observar el efecto frontera.

#### Efecto Frontera:

El efecto frontera está caracterizado por “la confluencia entre la débil gobernanza del Estado, un ambiente de bajo riesgo / alta oportunidad propenso a la impunidad, resultado de la transnacionalidad de las zonas de frontera en regiones vulnerables, además de su distancia del centro estatal”. Esto puede tomar forma en los siguientes cuatro mecanismos:

- facilitando
- disuadiendo
- atrayendo
- ocultando

Idler, Annette. *Borderland Battles: Violence, Crime, and Governance at the Edges of Colombia's War*. Oxford: Oxford University Press, 2019



Julia Zulver, 2019, Villa del Rosario, Colombia.

Este informe de políticas sobrepone el lente de género al efecto frontera con el fin de comprender la manera en que las dinámicas de poder con enfoque de género juegan un rol en las fronteras entre Colombia y Venezuela, en especial con relación a los riesgos asociados a la violencia sexual y de género (VBG) que enfrentan migrantes, refugiados y comunidades receptoras.

## Hallazgos Clave

### El efecto frontera con enfoque de género:

Latinoamérica y el Caribe es la región más violenta del mundo para las mujeres (Amnistía Internacional\*). De igual manera la frontera colombo-venezolana y los grupos que operan en ella, se rigen por lógicas machistas. Como resultado, las mujeres enfrentan altos riesgos de VBG además de otras inequidades, usualmente en un contexto donde ésta violencia está normalizada impidiendo acceso a justicia o compensación.

Estas dinámicas con base en género se ocultan en el 'peligro' general que se vivencia en las fronteras. Las inseguridades específicas y de género continúan escondidas exponiendo a las mujeres y niñas a escenarios intensos de violencia sin la suficiente acción para aliviar su sufrimiento o para hacer rendir cuentas a los perpetradores. En tal contexto de impunidad: "los perpetradores toman ventaja del hecho que las mujeres son casi invisibles".

Nuestros hallazgos demuestran que el efecto frontera exagera las dinámicas de poder de género existentes de la siguiente manera:

- Facilita la violencia sexual y de género (VBG)
- Expone a las mujeres en un estado de vulnerabilidad ante escenarios de prostitución y explotación sexual.
- Obstaculiza el acceso a los sistemas de apoyo.

La doble crisis de seguridad y emergencia humanitaria en las fronteras entre Colombia y Venezuela hace que el efecto frontera sea particularmente discernible:

- Incrementando la inseguridad y la vulnerabilidad de aquellos que están expuestos a estos escenarios.
- Intensificando la naturaleza de género del efecto frontera.

\*Amnistía Internacional. "Amnesty International Report 2017/2018: The State of the World's Human Rights." London, 2018.  
<https://www.amnesty.org/en/documents/pol10/6700/2018/en/>

## Metodología

Los resultados se basan en trabajo de campo cualitativo en cuatro zonas fronterizas: (1) Cúcuta (área metropolitana y Villa del Rosario), (2) Catatumbo (Tibú y Sardinata), (3) Arauca (capital) y (4) La Guajira (Riohacha, Maicao y Paraguachón) entre febrero y mayo de 2019 (ver figura 1).

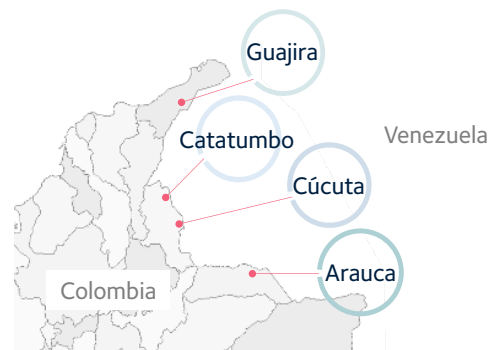


Figura 1 Mapa lugares de estudio en la frontera Colombia-Venezuela.

Se condujeron 149 entrevistas semiestructuradas (figura 2) además de realizar observación participante en pasos fronterizos oficiales y no oficiales, parques públicos, zonas rojas, asentamientos y reuniones comunitarias.

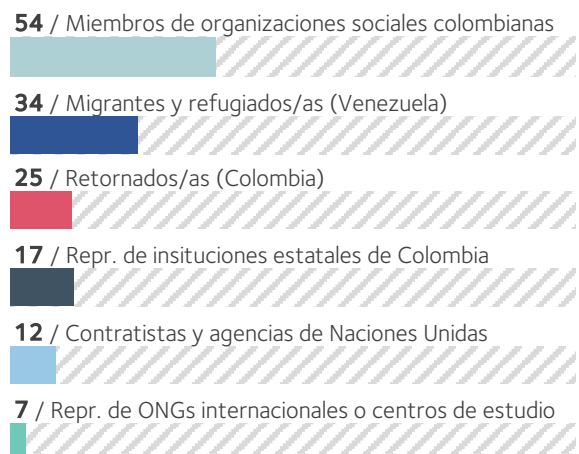


Figura 2 Distribución de entrevistas semiestructuradas.

## Diagnóstico y Vulnerabilidades

1

### Facilita

La frontera encubre la victimización, promoviendo las economías ilegales, y el control social de grupos al margen de la ley, otorgándoles autoridad en pasos fronterizos no oficiales. Se observa:

#### Violencia de género en las trochas

- Los grupos armados controlan el paso informal forzando el pago de extorsiones.
- Las mujeres están expuestas a escenarios de violencia sexual al no poder pagar peajes ilegales y cuando los grupos armados toman ventaja de sus vulnerabilidades.
- Los riesgos se acrecientan durante los cierres de frontera.
- Las mujeres venezolanas son traídas a Colombia para trabajar forzosamente en servicios domésticos o en los campamentos de los grupos armados.

#### Feminicidios

- Los feminicidios son una herramienta de control y limpieza social ejercida por los grupos armados particularmente en lugares donde regulan el trabajo sexual y de prostitución.
- El feminicidio de prostitutas ha aumentado, entre otros, por los altos índices de impunidad.

2

### Atrae

La frontera atrae múltiples grupos violentos no estatales pues ellos encuentran un panorama de alta oportunidad y bajo riesgo. Se observa:

#### Inseguridad basada en el género, y recurrentes disputas territoriales y de control

- Las mujeres son llevadas a campamentos de grupos armados como cocineras, aseadoras y prostitutas, donde están expuestas a VBG y en riesgo de feminicidio en un contexto donde los perpetradores disfrutan de impunidad.
- Los grupos armados cambian rápidamente las reglas que permiten la prostitución y diferentes grupos se rigen por diversas reglas exponiendo a las mujeres a escenarios de violencia (incluyendo feminicidio) cuando desacatan las reglas.

3

### Disuade

La frontera reduce la previsibilidad, incrementa la exposición a la violencia selectiva, exagera la desconfianza entre grupos violentos no estatales, así como la interpersonal. Se observa:

#### Xenofobia y prostitución

- Las mujeres y niñas venezolanas acuden a la prostitución aún en campamentos de grupos armados para mitigar la dificultad económica.
- Las mujeres venezolanas son estigmatizadas como prostitutas aún cuando no están involucradas en esta práctica.

4

### Oculto

La frontera aliena a las comunidades fronterizas del Estado debido a su distancia de los centros de poder. Se observa:

#### Falta de acceso a la justicia

- Las mujeres y niñas venezolanas usualmente no registran sus denuncias ante las autoridades debido a la falta de conocimiento sobre las leyes colombianas, la estigmatización o el miedo a retribuciones violentas de los grupos armados.
- Cuando el acto violento se perpetúa en las trochas, las mujeres no pueden registrar sus denuncias como lo dictamina la ley en contra de la violencia a mujeres (Ley 1257 de 2008) pues estos actos no se cometieron en territorio colombiano.
- El acceso a la justicia en el caso de VBG es inasible pues las autoridades estatales no siempre registran las denuncias, activan las rutas legales o hacen seguimiento a las denuncias de mujeres por casos de violencia.

#### Falta de diversidad de datos y de sus mecanismos de recolección

- Hay poca disponibilidad de datos sobre VBG.
- La ausencia de datos resulta en la falta de una respuesta adecuada por ejemplo por medio de servicios específicos para sobrevivientes de violencia sexual y de género.

## Conclusiones y Recomendaciones

- La evaluación de la doble crisis en las fronteras necesita adoptar, de manera urgente, un lente de género que de visibilidad y permita abordar las vulnerabilidades que enfrentan mujeres, niñas y comunidad LGBTI como resultado de las dinámicas de poder de género que predominan en estos territorios, exacerbadas por la crisis de inseguridad y humanitaria. Este lente revela las especificidades de las necesidades en materia de políticas y protección.
- Las instituciones del Estado colombiano y de las organizaciones humanitarias internacionales necesitan desarrollar e integrar sistemáticamente el registro, documentación y recolección de datos con enfoque de género y sobre violencia sexual y de género. Adicionalmente necesitan garantizar servicios y equipamiento para tomar una aproximación que tenga en cuenta las dinámicas de género cuando se trate de sobrevivientes de VBG.
- La decisiones de cerrar la frontera y de reducir la ayuda humanitaria tiene impactos desproporcionales en mujeres, niñas y comunidad LGBTI, incluida su exposición a VBG, tanto en espacios públicos como las trochas, como en vecindarios y viviendas. Adoptar una perspectiva desde los derechos en la toma de decisiones es vital en territorios donde se conoce que las mujeres, niñas y comunidad LGBTI están expuestas a dinámicas específicas de inseguridad debido a su género. Dicha postura requiere medidas activas de reconocimiento, promoción y protección de los derechos de las mujeres para disfrutar una vida libre de violencia como está plasmado en la Declaración Sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer (1993) CEDAW.
- La comunidad internacional también juega un rol en al mitigación de la doble crisis de género en las fronteras al apoyar las organizaciones locales de mujeres que usualmente tienen una parte esencial en la prevención y respuesta a la SGVB, por medio de la designación de fondos y de recursos para apoyar su trabajo, y proveyendo asistencia técnica.

### Este informe sintetiza el siguiente artículo:

-Zulver, Julia, and Annette Idler. "Gendering the Border Effect: The Double Impact of Colombian Insecurity and the Venezuelan Refugee Crisis." *Third World Quarterly*, 2020. <https://doi.org/10.1080/01436597.2020.1744130>

### Referencias adicionales:

-Idler, Annette. *Borderland Battles: Violence, Crime, and Governance at the Edges of Colombia's War*. Oxford: Oxford University Press, 2019.  
 -Zulver, Julia. "High Risk Feminism in Colombia: Women's Mobilisation in Violent Contexts [DPhil Thesis]." University of Oxford, 2018.  
<https://ora.ox.ac.uk/objects/uuid:3fc50c53-d6f5-49c9-a3ba-ca68570a78a3>.



## CONPEACE

### De Actores del Conflicto a Arquitectos de Paz

Hace parte del Centro del Carácter Cambiante de la Guerra de la Universidad de Oxford, el programa CONPEACE está enfocado en el panorama cambiante de seguridad en áreas marginales durante la transición de guerra a paz. Fundado por la Dra. Annette Idler, la investigación interdisciplinaria de CONPEACE establece puentes entre las comunidades marginales y los centros de poder político, haciendo uso de una metodología de abajo hacia arriba, trabajo de campo extensivo, marcos teóricos sobre actividades al margen de la ley y constantes discusiones con diversos agentes.

