

El Panorama Cambiante de la Seguridad en Colombia Perspectivas desde la Frontera

Pese a la reciente desmovilización de las FARC, Colombia continúa enfrentándose a desafíos de seguridad que dificultan la implementación de los acuerdos de paz pactados en el 2016. El Ejército de Liberación Nacional (ELN) y otros grupos al margen de la ley continúan realizando acciones violentas. Un claro ejemplo de ello es el reciente ataque a una academia de policía en Bogotá, el pasado 17 de enero de 2019. Persisten también el reclutamiento, en un intento por controlar los territorios ricos en cultivos ilícitos y las rutas de tráfico ilegal que solían estar bajo el control de las FARC.

Estas dinámicas del conflicto afectan primeramente a las zonas marginalizadas del país. En las zonas de frontera se hace evidente la desconexión entre el centro económico y político de Colombia y las periferias. En estos territorios, el día a día está controlado por los grupos violentos al margen de la ley que establecen los códigos de comportamiento que deben seguir los individuos. Las comunidades que allí habitan se ven en la necesidad de desarrollar soluciones propias para sobrevivir en medio de la constante amenaza, como resultado de la ausencia del Estado.

La reciente crisis migratoria venezolana –en la que millones de migrantes han cruzado la frontera hacia Colombia– representa retos adicionales para la implementación de los acuerdos de paz. Esto pone en riesgo una transición exitosa de la guerra hacia la paz.



Zulver, Julia. San Miguel Putumayo

Con base en el extensivo trabajo de campo y la discusión del foro que reunió a diferentes representantes de gobierno colombiano, la sociedad civil, organizaciones internacionales y la academia, realizado en octubre de 2018 en Oxford, CONPEACE ha identificado tres desafíos claves de seguridad en las zonas de frontera:

1. **Brindar seguridad a los individuos en los territorios marginales;**
2. **Reducir los impactos negativos de las economías ilícitas;**
3. **Mitigar el impacto de la crisis migratoria venezolana.**

A continuación se proponen avenidas de acción que el gobierno, las organizaciones internacionales y la sociedad civil deben poner en práctica para mitigar los retos, y traer estabilidad a las zonas de frontera en Colombia.

1

Brindar seguridad a los individuos en los territorios marginales

Retos

La ausencia de las instituciones civiles del Estado colombiano es un fenómeno constante en el territorio nacional. Muchas comunidades no cuentan con servicios básicos, asistencia médica y/o educación. Las iniciativas del gobierno para hacer presencia activa en los territorios marginales son percibidas como “arreglos rápidos” a corto plazo. Estas deberían ser soluciones a largo plazo en coordinación con otras agencias y organizaciones.

Como resultado de la consulta con los diferentes agentes y el trabajo de campo se identificó cómo en el contexto del post-acuerdo el Estado colombiano debe construir legitimidad entre los ciudadanos. La ausencia de instituciones judiciales clave como la fiscalía dificulta la habilidad del Estado para ejercer la ley, y por consiguiente para reclamar su papel como agente legítimo en el ejercicio de poder.



Idler, Annette. *Colegio en Arauca*

Avenidas de Acción

Garantizar la justicia y protección de los derechos civiles

Esto se puede realizar reforzando la presencia de la fiscalía en todas las municipalidades.

Proveer con recursos a las procuradurías locales

Las procuradurías distritales y provinciales requieren recursos para identificar los actores materiales e intelectuales de los asesinatos de líderes sociales.

Reforzar la visibilidad de los problemas locales

Fortalecer el rol del personero es esencial para establecer un punto focal en las comunidades que defiendan y garantice los derechos civiles.

Fortalecer la participación de los movimientos sociales y las iniciativas locales

El apoyo a las Juntas de Acción Comunal y otras organizaciones impulsa y refuerza la legitimidad del Estado.

2

Reducir el impacto negativo de las economías ilícitas

Retos

El acuerdo de paz busca una reducción en las economías ilícitas, en particular del negocio de la cocaína. A pesar de los esfuerzos del gobierno para la sustitución de cultivos, durante el 2017 se registró una cifra histórica en la expansión de estos cultivos. Varios grupos al margen de la ley compiten para tomar control del territorio que solía estar bajo el mando de las FARC, causando inseguridad en las comunidades de la zona. Estos actores operan tanto en lo rural como en lo urbano, involucrándose en actos violentos como el reclutamiento y el uso de minas antipersona.

Algunas zonas de reserva campesinas, los resguardos indígenas y los territorios de las comunidades afro-descendientes son zonas estratégicas debido a su locación geográfica, y a la legislación especial que las cobija. Esto quiere decir que las comunidades que allí habitan se ven obligadas frecuentemente a enfrentar el accionar violento, las amenazas y los asesinatos por parte de grupos al margen de la ley, en especial donde se ejecutan programas de sustitución de cultivos.

A su vez, la violencia física, psicológica y de género, especialmente hacia mujeres venezolanas, se ha incrementado en la frontera. Las redes de tráfico de personas se están fortaleciendo y es probable que este fenómeno continúe debido al estatus de migración irregular que dificulta el monitoreo de esta problemática, lo que hace a muchas mujeres venezolanas “invisibles”.

Avenidas de Acción

Priorizar los programas de sustitución de cultivos ilícitos en áreas críticas

Estos territorios pueden ser identificados por medio de los reportes de riesgo realizados por las comunidades locales y los personeros.

Promover las iniciativas locales de agro-desarrollo

Empoderar a las comunidades locales en el establecimiento de alianzas con el sector privado con el fin de reducir la dependencia económica en las actividades ilegales.

Crear conciencia sobre los riesgos que traen los negocios ilícitos

El uso de información adecuada para instruir a las víctimas potenciales puede ayudar a prevenir que éstas se involucren en negocios ilícitos como el tráfico de personas.

Generar datos confiables sobre la dimensión del tráfico de personas

Esta información puede ser el resultado de una alianza entre instituciones nacionales e internacionales como la ACNUR, las personerías y Migración Colombia, con el fin de resolver el problema de manera efectiva. Esto permite visibilizar a las mujeres víctimas de la trata de blancas.

3 Mitigar el impacto de la crisis migratoria venezolana

Retos

Los efectos colaterales en la región resultado de la crisis venezolana han afectado la implementación del acuerdo de paz. La situación política en Venezuela y desarticulación entre Colombia y los países vecinos para combatir el crimen organizado transnacional dificultan la cooperación regional.

La crisis migratoria ha reforzado la criminalidad, pobreza, acceso a atención médica y el desempleo en las zonas de frontera de todo Sur América. Los casos de xenofobia se han incrementado, mientras miles de venezolanos intentan integrarse de manera efectiva en la vida social y cultural del país receptor.

Esto genera un escenario favorable para el fortalecimiento del crimen transnacional organizado. Los grupos al margen de la ley están reforzando su presencia en otros países por medio de los negocios ilícitos. Continúan controlando cruces ilegales, cobrando extorsiones y reclutando migrantes.

Avenidas de Acción

Establecer diálogos transfronterizos entre comunidades locales

Los grupos activos de la sociedad civil de la frontera colombo-venezolana deben discutir y generar soluciones conjuntas a las problemáticas que afrontan a diario en ausencia de decretos o leyes nacionales.

Generar herramientas de comunicación efectivas

Las comunidades locales deben estar informadas de manera acertada sobre la implementación del acuerdo de paz y los mecanismos de apoyo para los migrantes y refugiados.

La seguridad desde el individuo

Una aproximación al concepto de seguridad con base en las experiencia del día a día, la percepción individual y comunitaria.

Lecturas adicionales Disponibles en: conpeace.ccw.ox.ac.uk/related-publications

1. *Borderland Battles: Violence, Crime and Governance at the Edges of Colombia's War* Annette Idler
2. *Towards a Shared Vision of Peace* Alba Magali et al. in *Lasa Forum*
3. *Venezuela: a humanitarian and security crisis on the border with Colombia* Annette Idler in *The Conversation*
4. *At Venezuela's border with Colombia, women suffer extraordinary levels of violence* Julia Zulver in *The Washington Post*

CONPEACE

Parte del Centro del Carácter Cambiante de la Guerra de la Universidad de Oxford, el programa CONPEACE está enfocado en el panorama cambiante de seguridad en áreas marginales durante la transición de guerra a paz. Fundado por la Dra. Annette Idler, la investigación interdisciplinaria de CONPEACE establece puentes entre las comunidades marginales y los centros de poder político, haciendo uso de una metodología de abajo hacia arriba, trabajo de campo extensivo, marcos teóricos sobre actividades al margen de la ley y constantes discusiones con diversos agentes.



Casos de Estudio

Algunos desafíos se presentan de manera similar a lo largo de la frontera, no obstante las diferencias regionales generan varianzas en el impacto local de cada problemática. Los estudios de caso a continuación toman como base la discusión con agentes clave realizada por CONPEACE, y resaltan lo que para los representantes de la sociedad civil son los principales retos en materia de seguridad desde el individuo en sus respectivas regiones.

TUMACO, Nariño

- El crimen organizado se ha diversificado y hace presencia en las áreas urbanas. Múltiples actores han decidido desplazarse hacia áreas rurales previamente ocupadas y controladas por las FARC, generando incertidumbre y tensiones entre la comunidad. Por ejemplo, un residente de estas zonas le comentó al equipo de trabajo de CONPEACE “Con las FARC se sabía cual era la estructura, la comunicación entre los diferentes sectores y quién era el comandante. Ahora esto no es posible.”

-Anteriormente las FARC mediaba en los conflictos internos, ahora otros actores armados ejercen este rol pero sus reglas cambian rápida e inesperadamente.

- Los cultivos de coca se han incrementado, al igual que el reclutamiento de venezolanos como raspachines, o miembros de las bandas criminales.

SAN MIGUEL, Putumayo

-Este territorio de frontera es un corredor para diversas actividades ilícitas debido a que no hay presencia del Estado en el río que divide Colombia y Ecuador.

- El frente 48 de las FARC dijo haberse desmovilizado en 2017, sin embargo, algunos disidentes continúan operando en esta zona y están directamente involucrados en la economía de la droga.

- Grupos criminales no colombianos como el Cartel de Sinaloa hacen presencia activa en el territorio.

CÚCUTA, Norte de Santander

-Esta región mostró gran simpatía electoral por Iván Duque en las elecciones del 2018, lo cual indica su apoyo hacia el nuevo gobierno.

-A través de la historia, diversos actores han confluído en la región acrecentando el impacto de las problemáticas locales. Los grupos violentos al margen de la ley están en constante disputa por las áreas previamente controladas por las FARC.

-Las comunidades han hecho un llamado al Estado a mitigar los efectos de la crisis migratoria. Aproximadamente 152,000 Venezolanos están ahora asentados en diferentes partes de Norte de Santander, representando un 18.6% del total de migrantes registrados en todo Colombia.

FORTUL, Arauca

-La ausencia del Estado implica que existe una financiación insuficiente en la asistencia médica, vivienda, y educación. Esto se suma a la poca presencia de jueces y fiscales, y demás instituciones que imparten justicia.

-Tanto los migrantes como la población receptora cuentan con poca información sobre la atención a la crisis migratoria.

-Debido al reciente aumento de actores criminales, el trabajo informal, y el reclutamiento por parte de pandillas, se ha incrementado la estigmatización y el comportamiento xenófoba hacia la población venezolana.