

Paz y Desarrollo en la Frontera entre Colombia y Venezuela Fortaleciendo a la Sociedad Civil

La implementación de los acuerdos de paz en las zonas fronterizas de Colombia presenta retos particulares. Estos desafíos están asociados a la transición hacia un periodo post-FARC y a los impactos colaterales de la crisis humanitaria venezolana. La perspectiva de los habitantes de la frontera permite identificar las características del panorama de seguridad en el diario vivir de las comunidades más vulnerables en Colombia.

Los individuos, en particular las mujeres, comunidades étnicas e infantes, no han vivido la “paz” por la inestabilidad en su entorno. A lo largo de la historia estos territorios de frontera han sido epicentros del conflicto armado debido a su ubicación estratégica para las economías ilegales. La disputa entre los disidentes de las FARC, el ELN, el EPL, y otros grupos armados al margen de la ley implica amenazas serias a la seguridad.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) estima que hasta finales del 2018, 1,032,016 migrantes venezolanos y 250,000 retornados han llegado a Colombia. A su llegada, estas personas enfrentan varios desafíos, algunos ligados a las dinámicas del conflicto armado. Por ejemplo, encuentran en el territorio disidentes de las FARC en proceso de rearme, mientras otros grupos al margen se fortalecen. Esto ha generado que el reclutamiento de ciudadanos venezolanos en busca de un ingreso económico se convierta en un escenario común.

En noviembre del 2018, CONPEACE y la Universidad Simón Bolívar organizaron mesas de diálogo en colaboración con ACNUR, en Cúcuta, con el objetivo de reunir académicos, miembros del gobierno, organizaciones internacionales y de la sociedad civil para discutir sobre la paz y el desarrollo en los territorios de frontera.



Zulver, Julia. *Puente Internacional Simón Bolívar*

Como resultado de este espacio de diálogo se identificaron las preocupaciones y las buenas prácticas adoptadas por la sociedad civil en los territorios marginales. Con base en esto, el equipo de investigación de CONPEACE ha sintetizado los retos que afronta la sociedad civil en tres puntos clave:

1. **Mitigar la crisis humanitaria en medio del panorama actual de inseguridad;**
2. **Reforzar la cooperación local transfronteriza;**
3. **Integrar a los migrantes y construir estrategias para su asistencia.**

Tanto el gobierno como las organizaciones internacionales, la academia y la sociedad civil deben guiar su plan de acción por medio de las avenidas que se proponen a continuación, con el fin de fortalecer la sociedad civil. Esto contribuye a la consolidación de paz y desarrollo a lo largo de la frontera colombo-venezolana.

1

Mitigar la crisis humanitaria en medio del panorama actual de inseguridad

Retos

La frontera es un territorio que ha sido marginalizado a lo largo de la historia, en el que el Estado colombiano principalmente ha tenido presencia armada. Los grupos violentos al margen de la ley han tomado ventaja de esta situación dominando el territorio por medio del control de las economías ilegales. Consecuentemente, la población migrante venezolana vivencia este panorama de inseguridad una vez llega a Colombia.

Los grupos al margen de la ley como el ELN, el EPL y la disidencia de las FARC se están reorganizando y fortaleciendo por medio del reclutamiento de migrantes en busca de un ingreso económico. Esta práctica continúa determinando el panorama de seguridad a lo largo de la frontera y contribuye a la falta de satisfacción con la implementación del acuerdo de paz entre las comunidades marginalizadas.



Idler, Annette. *Catatumbo*

Avenidas de Acción

Simplificar los procesos de registro e invertir en recursos para la documentación

Esfuerzos importantes de control, monitoreo y registro de migrantes venezolanos por medio de la Tarjeta de Movilidad Fronteriza y el Permiso Especial de Permanencia resultan incompletos debido a la burocracia en su tramitación.

Ofrecer jornadas simultáneas de registro para el monitoreo activo de la crisis

El coordinar los esfuerzos entre diversas agencias del Estado y organizaciones para registrar migrantes es una manera efectiva de ayudar en la obtención de documentos.

Incluir evidencia actualizada, resultado de constante trabajo de campo

La investigación en campo permite comprender y visibilizar las dinámicas políticas y económicas, al igual que las iniciativas lideradas por las comunidades locales. Por ejemplo, ACNUR ha visitado diversas regiones buscando identificar, involucrar y empoderar a los actores locales para que repliquen las prácticas de atención, información y registro de las Naciones Unidas en sus comunidades.

2

Reforzar la cooperación local transfronteriza

Retos

Los gobiernos locales y los representantes del Estado no cuentan con suficiente información sobre la crisis migratoria, por lo que no están debidamente equipados para informar y guiar a los migrantes sobre sus derechos y acceso a recursos. Esto presenta aún mayores dificultades en las zonas rurales, donde ni el Estado ni las organizaciones internacionales hacen presencia.

La brecha entre los gobiernos de Colombia y Venezuela continúa ensanchándose debido a las diferencias políticas. Por esta razón, la creación de un plan de desarrollo cooperativo entre los dos países se hace cada vez menos posible. Por lo tanto, las respuestas deben empezar por lo local.



Idler, Annette. *Puerto Santander*

Avenidas de Acción

Construir tejido social

Reforzar y generar actividades sociales y culturales que incluyan habitantes de ambos lados de la frontera para promover un sentido de comunidad.

Reforzar y desarrollar alianzas locales

En respuesta a la ausencia del Estado se deben fortalecer los vínculos locales. Por ejemplo, las comunidades indígenas Bari de Colombia y Venezuela han establecido una alianza para la consolidación de la Gran Nación Barí, buscando que se reconozca el territorio Bari como una zona binacional.

Promover el uso de lenguaje asertivo y de nuevos canales para la difusión de la información

Tanto los migrantes como los representantes del Estado y las comunidades receptoras en Colombia deben estar informadas sobre los recursos a los que tienen derecho. Estos nuevos canales de información incluyen Facebook, grupos de WhatsApp y radio.

Monitorear activamente las trochas

Gran cantidad de migrantes deciden cruzar la frontera por medio de pasos ilegales e inseguros, para así evitar las inspecciones y los procesos burocráticos. Un monitoreo activo de las trochas permite expandir la información sobre los patrones de migración irregular con base en las dinámicas que se vivencian en campo.

3

Integrar a los migrantes y construir estrategias para su asistencia

Retos

El reto en la integración de los excombatientes de las FARC a la vida civil y de los migrantes venezolanos se ha incrementado debido a la inestabilidad económica en los territorios rurales. La falta de oportunidades a largo plazo tanto para las comunidades receptoras como para los migrantes, ha generado tensiones.

Algunos proyectos del gobierno y de las organizaciones internacionales han enfocado sus esfuerzos en la creación de manuales, dejando de lado la formulación de proyectos de desarrollo a largo plazo, los cuales podrían fortalecer el liderazgo en las comunidades locales. Adicionalmente, la desarticulación de estos proyectos de asistencia conlleva a que se dupliquen los esfuerzos.

Hay una falla en la prestación de servicios de salud para los migrantes agravando las condiciones médicas. Así mismo, la poca asistencia psicológica genera preocupación entre los migrantes.

Avenidas de Acción

Invertir en experiencias que busquen empoderar y dignificar al individuo

Prestar asistencia por medio de vivienda, alimentación y recursos económicos, previene la dependencia en ayudas de corto plazo.

Fortalecer los programas actuales de cooperación y crear más estrategias para el fomento de habilidades

El gobierno y las organizaciones locales deben articular sus esfuerzos. Por ejemplo, las instituciones como la Iglesia Católica tienen conocimiento sobre las comunidades y sobre las rutas de asistencia para estos individuos.

Incluir a nuevos participantes en la creación de planes de desarrollo

La creación de iniciativas económicas en las que se tenga en cuenta a la población migrante puede fortalecer la economía local.

Lecturas adicionales Disponibles en: conpeace.ccw.ox.ac.uk/related-publications

1. *Borderland Battles: Violence, Crime and Governance at the Edges of Colombia's War* Annette Idler
2. *Towards a Shared Vision of Peace* Alba Magali et al. in *Lasa Forum*
3. *Venezuela: a humanitarian and security crisis on the border with Colombia* Annette Idler in *The Conversation*
4. *At Venezuela's border with Colombia, women suffer extraordinary levels of violence* Julia Zulver in *The Washington Post*

CONPEACE

Parte del Centro del Carácter Cambiante de la Guerra de la Universidad de Oxford, el programa CONPEACE está enfocado en el panorama cambiante de seguridad en áreas marginales durante la transición de guerra a paz. Fundado por la Dra. Annette Idler, la investigación interdisciplinaria de CONPEACE establece puentes entre las comunidades marginales y los centros de poder político, haciendo uso de una metodología de abajo hacia arriba, trabajo de campo extensivo, marcos teóricos sobre actividades al margen de la ley y constantes discusiones con diversos agentes.

Casos de Estudio

Los siguientes casos de estudio señalan las principales preocupaciones expresadas por parte de los miembros de la sociedad civil durante las mesas de diálogo. Estas dinámicas locales visibilizan el impacto en el panorama de seguridad en Colombia de la crisis migratoria y de la reconfiguración de los actores armados.

LA GUAJIRA

- Existe gran cantidad de cruces ilegales a lo largo de la frontera debido al ecosistema desértico de la región. Las mafias se han ubicado a lo largo de estas trochas para hurtar, extorsionar y asesinar a los migrantes, buscando además lucrarse de las economías ilegales (drogas, armamento y tráfico de personas).
- La comunidad indígena binacional Wayúu de lado colombiano recibe migrantes a diario. Esto ha generado preocupación ante una posible disputa interétnica por el control del territorio.

CATATUMBO

- Algunos resguardos indígenas en esta zona se encuentran amenazados por individuos que invaden los predios, usualmente para expandir los cultivos de coca. Esta región sirve como corredor estratégico para las economías ilícitas.
- Debido a la falta de respuesta del Estado, la comunidad indígena Barí se ha visto forzada a establecer canales de diálogo con los actores al margen de la ley con el fin de reclamar la protección de los derechos de su comunidad y su soberanía territorial.

CÚCUTA

- Los miembros de la comunidad indígena Yukpa en el territorio colombiano sólo cuentan con la ciudadanía venezolana. Ellos han llegado desde Venezuela y se han asentado de manera ilegal en Cúcuta, despertando disputas violentas con los habitantes locales, además de repetidos casos de deportación.
- Aún cuando la tasa de homicidios ha descendido en un 26% desde el 2016, la percepción de inseguridad en Cúcuta continúa en aumento pues los casos de hurto han incrementado en un 20%.

ARAUCA

- Los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación para los excombatientes no han recibido la asistencia prometida por el gobierno. Esto ha conllevado, por un lado, a que algunos disidentes decidan rearmarse y, por otro, a que aquellos que deciden abandonar los campos se enfrenten a amenazas y a actos de violencia por parte de otros grupos al margen de la ley.
- Al ser un corredor estratégico para el tráfico ilegal con Apure (Venezuela), el ELN a tomado ventaja y se ha fortalecido en esta zona.